



RESUMEN EJECUTIVO



ITUC CSI IGB

DEUDA SOBERANA, OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) Y RESPUESTAS SINDICALES

La creciente crisis de deuda mundial amenaza los derechos laborales y la pérdida de una década de desarrollo: los sindicatos son clave para alcanzar soluciones sostenibles.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

3

RECOMENDACIONES: LOS SINDICATOS PUEDEN
DESEMPEÑAR UN PAPEL CLAVE EN LA PROMOCIÓN
DE UNA AGENDA PARA LOGRAR UN CAMBIO DURADERO
EN LA DEUDA SOBERANA

4

RESUMEN EJECUTIVO

Los países de todo el mundo se enfrentan a múltiples crisis superpuestas que amenazan el nivel de vida de los trabajadores y las trabajadoras de todo el mundo. La pandemia del COVID-19, los conflictos geopolíticos mundiales y el cambio climático son crisis complejas que trascienden las fronteras de cualquier país, pero repercuten profundamente en la capacidad de los gobiernos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y lograr el Nuevo Contrato Social que reclama el movimiento sindical mundial.

Una consecuencia de estas crisis es el creciente número de países con niveles insostenibles de deuda soberana. El Fondo Monetario Internacional (FMI) afirma que "la situación resulta cada vez más grave para las economías con problemas de deuda o en riesgo de sufrirlas, incluido el 30% de los países de mercados emergentes y el 60% de las naciones de bajos ingresos".¹ El director del Banco Mundial advierte que "muchos más países se encuentran en una situación de deuda insostenible" y "simplemente, no habrá suficiente dinero para pagar el servicio de la deuda".² Esta situación aboca a los países con un nivel de deuda insostenible a endeudarse cada vez más. "Las consecuencias de esta situación para los trabajadores son nefastas: investigaciones recientes indican que los países de renta baja gastan más en el servicio de la deuda que en protección social, educación, salud y medidas de mitigación climática combinadas, lo que ha llevado a algunos

expertos a calificar esta tesitura como 'la peor crisis de deuda de todos los tiempos'.³

La crisis de la deuda afecta directamente a los trabajadores y las trabajadoras, y los sindicatos deben pasar a la acción para garantizar la sostenibilidad de las soluciones propuestas. Los sindicatos ya estuvieron al frente de las recientes iniciativas para proteger a la fuerza laboral de los efectos devastadores de las catástrofes económicas en países como Argentina, Sri Lanka, Ghana, Zambia y Túnez. Sin embargo, debemos profundizar nuestro compromiso porque la crisis de la deuda soberana perjudica a la gente trabajadora de múltiples formas, desde la conmoción inicial hasta los daños económicos a largo plazo. Las políticas de austeridad aplicadas por los gobiernos, a menudo en consulta con las instituciones financieras internacionales, han mermado en muchos casos el poder de negociación colectiva de los sindicatos, limitado los derechos y libertades en el trabajo, reducido los salarios, recortado los servicios públicos y reducido los fondos asignados a la protección social y la seguridad social. A largo plazo, la deuda insostenible drena los escasos recursos que con tanta urgencia se necesitan para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) e invertir en una Transición Justa.

Lamentablemente, la respuesta internacional a la crisis de deuda ha estado hasta ahora muy por debajo de las necesidades en términos de soluciones integrales y duraderas:

- La Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda y el Marco Común del G20 intentaron abordar los complejos problemas del alivio de la deuda, pero

¹ Kristalina Georgieva, IMF Blogs

² <https://www.devex.com/news/china-is-owed-37-of-poor-countries-debt-payments-in-2022-world-bank-102463#>

³ Ver Debt Service Watch (2023) "La peor crisis de deuda mundial de la historia"

no lograron proporcionar las soluciones integrales que la situación actual requiere. Los sindicatos pueden reivindicar mejoras concretas en estas estructuras.

- Las Instituciones Financieras Internacionales (IFI), en particular el FMI, siguen promoviendo la austeridad y la consolidación fiscal, a pesar de que pueden socavar el objetivo de sostenibilidad de la deuda al erosionar el crecimiento. Los sindicatos las instan a adoptar modelos de sostenibilidad actualizados e integrales, además de a apoyar el necesario gasto en protección social y abrir más canales para permitir un diálogo social significativo y participación en las negociaciones, a menudo opacas, de los programas de préstamos.

La insuficiente velocidad y escala del alivio del endeudamiento no solo comprometen la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, sino también la legitimidad democrática de la financiación del desarrollo.

En la actualidad, gobiernos de todo el mundo son incapaces de responder incluso a las necesidades internas más urgentes debido a que las crisis externas les imponen una deuda impagable, y nuestra actual estructura financiera internacional no les proporciona el alivio adecuado. El movimiento sindical, como el mayor movimiento democrático del mundo, debe involucrarse y responder con propuestas que protejan a la fuerza laboral y propicien la continuidad del trabajo decente y el desarrollo sostenible.

Este informe está diseñado para proporcionar a sindicalistas, gobiernos e instituciones multilaterales las herramientas necesarias para hacer frente a la crisis de deuda mundial y comprender la posición de la fuerza laboral en ella. Las herramientas del movimiento sindical –representación democrática, diálogo social y convenios colectivos– serán esenciales para resolver esta crisis rampante, y los trabajadores y trabajadoras no puede permitirse permanecer al margen.

RECOMENDACIONES: LOS SINDICATOS PUEDEN DESEMPEÑAR UN PAPEL CLAVE EN LA PROMOCIÓN DE UNA AGENDA PARA LOGRAR UN CAMBIO DURADERO EN LA DEUDA SOBERANA

Los sindicatos ocupan una posición única que les permite contribuir a configurar las respuestas políticas en distintos niveles de la crisis de deuda soberana. Este informe delinea las prioridades de los sindicatos en el marco de una agenda orientada a lograr un cambio duradero. A escala internacional, los sindicatos deberían:

Apoyar las iniciativas para un alivio más rápido y profundo de la deuda de quienes lo necesitan urgentemente

- Exigir que el G20 y las IFI reviertan de manera urgente los fallos en su respuesta a la crisis de la deuda y **corrijan las deficiencias del Marco Común.**

- Ejercer presión para que los acreedores oficiales y privados **reduzcan drásticamente la deuda**, incluyendo 'quitas', y proporcionen la financiación adecuada para garantizar una rápida recuperación impulsada por el empleo, evitando así un nuevo ciclo de endeudamiento.
- Exigir la **eliminación de los recargos del FMI** que penalizan a los países más necesitados de la red de seguridad financiera mundial.
- Apoyar la emisión adicional de **Derechos Especiales de Giro** por parte del FMI para aliviar las presiones de liquidez sin aumentar la carga de la deuda existente.

Modificar la respuesta de las Instituciones Financieras Internacionales y los gobiernos nacionales ante las crisis de deuda

- Exigir una revisión del enfoque obsoleto que utilizan las IFI para evaluar la **sostenibilidad de la deuda**, con el objetivo de priorizar el crecimiento a largo plazo y la inversión productiva que permitan cumplir los ODS, en lugar de la contracción fiscal a corto plazo.
- Luchar contra las **políticas de austeridad** destructivas y contraproducentes y los ataques contra los derechos de la gente trabajadora y, en su lugar, promover la recuperación impulsada por la creación de empleo y la movilización de recursos fiscales nacionales de manera progresiva.
- Cambiar el enfoque de las IFI respecto a la **protección social** para garantizar que los programas del FMI y del Banco Mundial establezcan realmente sistemas universales de protección social, en vez de adoptar medidas focalizadas ineficientes y problemáticas.

- Exigir una **participación y diálogo significativos** de los sindicatos en las deliberaciones entre los gobiernos y las IFI sobre el diseño de los programas de préstamos, para garantizar que las perspectivas de los trabajadores y las trabajadoras sean escuchadas e incorporadas.

Alcanzar soluciones duraderas que resuelvan las crisis de deuda en el futuro

- Seguir defendiendo el objetivo a largo plazo de establecer un **mecanismo internacional de reestructuración de la deuda soberana** adecuado, que pueda resolver rápidamente las crisis de deuda y se centre en proteger los derechos humanos de las poblaciones afectadas.
- Apoyar los esfuerzos continuos para **obligar a los acreedores privados a participar** plenamente en las iniciativas de alivio de la deuda, incluyendo la implementación de nueva legislación en centros financieros principales como Nueva York y Londres.
- Luchar para mejorar la **transparencia** en torno a la deuda soberana, tanto a nivel internacional (incluyendo la adopción de nuevos principios vinculantes para el endeudamiento y los préstamos responsables) como a nivel nacional, mediante el fortalecimiento de los mecanismos de información y rendición de cuentas, y un adecuado escrutinio de la toma de decisiones financieras públicas en general.
- Evaluar de manera crítica y supervisar las propuestas de **nuevos instrumentos para financiar la deuda**, como los bonos contingentes del Estado (de desastres naturales, ligados al PIB, bonos para los ODS, bonos climáticos), y los mercados

de bonos en moneda local, para velar por que la deuda se utiliza de forma sostenible en el futuro, como herramienta para lograr los ODS y una transición justa.

- Garantizar que la **deuda interna** se gestiona con prudencia y de manera separada a las reclamaciones de los acreedores extranjeros, mediante una evaluación meticulosa de los costos y beneficios de cualquier reestructuración de la deuda interna, especialmente cuando están en riesgo los ahorros y pensiones de los trabajadores y trabajadoras, ya afectados por las crisis de deuda.

A nivel nacional, los sindicatos pueden:

- Trabajar para presionar a los gobiernos y acreedores para garantizar que las respuestas políticas se diseñen priorizando la protección de la fuerza laboral y las personas vulnerables.
 - Mejorar su comprensión y capacidades respecto a la deuda y las finanzas públicas, así como establecer vínculos con las redes nacionales de organizaciones de la sociedad civil sobre estos temas.
 - Exigir una participación activa y significativa en las deliberaciones sobre la deuda y plantear posiciones y declaraciones claras desde las primeras etapas de las negociaciones (por ejemplo, con el FMI o el gobierno).
- Apoyar un mayor escrutinio y transparencia de la deuda pública y las finanzas públicas, por ejemplo, a través de una mayor participación de la sociedad civil en el proceso presupuestario y en su supervisión. Debe haber una mayor transparencia en torno a los "pasivos contingentes" (préstamos respaldados por recursos) y las cláusulas de no divulgación en la deuda contraída por los gobiernos. En términos más generales, las crisis de deuda presentan una oportunidad para reformar las políticas de financiamiento del desarrollo, fiscales y de inversión de los gobiernos, para potenciar su impacto en el crecimiento, la creación de empleo y la protección social.
 - Compartir con los sindicatos de otros países, a nivel regional y global, información y experiencias de buenas prácticas sobre la participación en cuestiones relacionadas con la deuda y las finanzas, ya sea, por ejemplo, en el marco de las negociaciones con el FMI sobre un programa o con el gobierno, sobre las medidas presupuestarias previstas para reducir los niveles de deuda.
-

CSI
Confederación Sindical Internacional

info@ituc-csi.org

www.ituc-csi.org

Teléfono: +32 (0)2 224 0211

Boulevard du Jardin Botanique, 20,
1000 Bruselas - Bélgica

Editor responsable legal:
Luc Triangle, Secretario General



ITUC CSI IGB