

CSA SP 10/2015

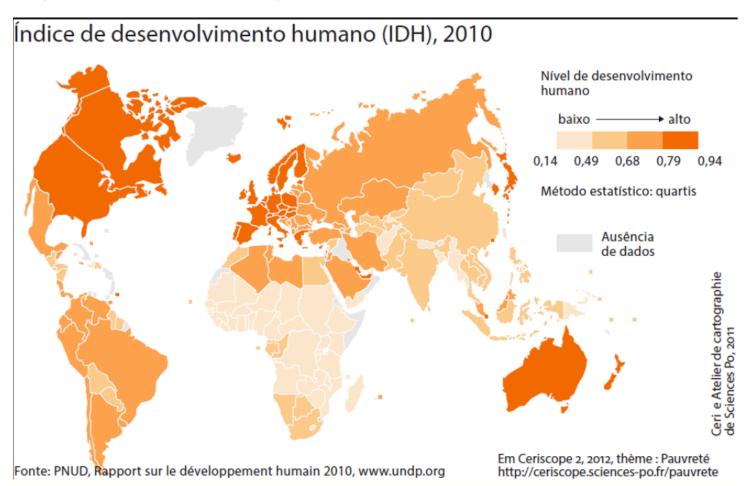
ENARA ECHART

-UNIRIO-

COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

Cooperar: etimológicamente significa trabajar juntos

- > Reciprocidad, co-responsabilidad, esfuerzo colectivo.
- > Diferente de "ayudar"
- > Meta explícita: desarrollo del país socio



COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

Cooperación Internacional para el Desarrollo:

Conjunto de acciones que realizan gobiernos y organismos administrativos, así como entidades de la sociedad civil de un determinado país o conjunto de países, orientadas a mejorar las condiciones de vida e impulsar los procesos de desarrollo en países en situación de vulnerabilidad social, económica o política y que no tienen suficiente capacidad para mejorar su situación por si solos

TIPOS DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

- ➤ Bilateral: entre Estados
- > Multilateral: a través de organismos multilaterales.
- > Descentralizada: administraciones autonómicas y locales
- No gubernamental: ONG, sociedad civil, fundaciones, empresas, universidades, sindicatos.
- > Cooperación norte-sur
- **≻** Cooperación sur-sur
- > Cooperación triangular











COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO Impactos de la crisis y nuevos actores

Crisis: Efectos dramáticos en los países del Norte y del Sur (sobre todo los + pobres)

- Recorte presupuestos en AOD en los países del Norte.
- Aumento de la pobreza y el hambre (1.000 millones, FAO): crisis alimentaria
- Dificultad de cumplir los ODM en 2015: debate agenda post-2015

Necesaria actuación concertada para estabilizar la economía internacional y amortiguar el impacto de la crisis

Efecto crisis: reducción presupuestos AOD donantes tradicionales (abandono 0,7%)

- Presión para que otros agentes compartan "la carga de la ayuda".
 - > Importancia creciente sector privado lucrativo: partenariados público-privados.
- Reorganización del trabajo en el terreno.
 - Declaración de París, CdC DDT UE
- Nuevos donantes en sectores y países abandonados por cooperación tradicional
 - > (China, Brasil, Irán, India...)

A pesar de ganar visibilidad con las crisis, la CSS no es nueva...

Surgimiento CSS vinculada al Espíritu de Bandung y Movimiento No Alineados.

- Proceso de descolonización y demanda NOEI que superara las asimetrías N-S
- Debate sobre modelos de desarrollo y exigencia reconocimiento derecho al desarrollo
 - > Enfoque estructural, derechos colectivos o de solidaridad
- Objetivo: asegurar que son dueños de sus propios procesos de desarrollo, evitando imposiciones y condicionalidades desde el Norte.
- Surge idea de una cooperación entre países del S, como unión frente al poder del N.

Conferencia de Bandung (1955, Indonesia)

Principios guía de las relaciones entre los países no alineados:

- respeto por los derechos fundamentales, la soberanía y la integridad territorial de todas las naciones, y la igualdad de todas las razas y de todas las naciones, grandes y pequeñas;
- abstención de intervenciones o interferencia en los asuntos internos de otros países;
- promoción del interés y de la cooperación recíproca;
- respeto por la justicia y las obligaciones internacionales

Plan de Acción para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo (CTPD)

Plan de Buenos Aires (PABA, 1978)

CTPD:

"un medio para crear la comunicación y fomentar una cooperación más amplia y efectiva entre los países en desarrollo.

Es una fuerza decisiva para iniciar, diseñar, organizar y fomentar la cooperación entre los países en desarrollo a fin de que puedan crear, adquirir, adaptar, transferir y compartir conocimientos y experiencias en beneficio mutuo, y lograr la autosuficiencia nacional y colectiva, lo cual es esencial para su desarrollo social y económico".

CSS actual: protagonismo de los PRM, países emergentes

- PRM: 40% de los miembros NNUU: "Clase media global"
- AL: 79% PRM, pero también grandes desigualdades

Diversidad PRM dificulta creación de normas que unifiquen criterios y expectativas

- Realidades muy diversas: diversidad de experiencias y modalidades de CSS
 - > Diferencia 60/70s: no unidos en posicionamiento colectivo con reivindicaciones comunes
- Dificultad de medición CSS por ausencia datos y estadísticas.

CSS inspirada en solidaridad, responsabilidad, horizontalidad, experiencia histórica compartida, no injerencia, no condicionalidad

- Pero también intereses políticos: CSS como parte de la política externa
 - y comerciales: fuerza asociaciones público-privadas
- Ruptura Norte/donante vs Sur/receptor
- Según aumenta CSS crece interés países ricos por prácticas de triangulación







Table 1. Disbursements of Selected South-South ODA Flows, 2008 (in US\$ million) **Gross National Income (GNI)**

	Amount	% of Gross National Income (GNI)	% to Total SSDC
Saudi Arabia /3	5,564	1.5 /a	40
China /1	1,500 - 2,000	0.06 - 0.08	14.4
Venezuela /1	1,166 - 2,500	0.71 - 1.52	18
Turkey /3	780	0.11	5.6
South Korea /3	802	0.09	5.8
India /2	568.6	0.05	4.1
Taiwan /3	435	0.11	3.1
Brazil /1	356	0.04	2.6
Kuwait /3	283	•••	2
South Africa /1	194	0.07	1.4
Thailand /3	178	•••	1.3
Israel /3	138	0.07	1
United Arab Emirates /3	88	•••	0.6
Malaysia /1	16	0.01	0.1
Argentina /1	5 - 10	0.0025 - 0.0050	0.07
Chile /1	3 - 3.3	0.0026 - 0.0029	0.02
TOTAL	12,076.6 - 13,915.9		

Sources:

[/]a - GNI data used is for 2007

^{/1 –} ECOSOC, Background Study for the Development Cooperation Forum – Trends in South-South and triangular development cooperation, April 2008 – Table 2

^{/2 –} Indian Ministry of External Affairs Annual Report 2008-2009 – Appendix VII /3 – OECD/DAC, 2009 – Table 33 (Statistical Annex of the 2010 Development Cooperation Report)

Tabela 2 – AOD recebida por países emergentes entre 2007 e 2010 (em milhões de dólares)

País emergente	2007	2008	2009	2010
Brasil	331	458	337	661
China	1.586	1.450	1.129	673
Índia	1.339	2.073	2.500	2.763
África do sul	841	1.094	1.075	1.033
Turquia	845	1.119	1.362	1.044
Colômbia	745	964	1.059	915
Nigéria	1.967	1.265	1.657	2.049
México	107	141	184	484
Vietnam	2.687	2.535	3.732	2.879
Indonésia	841	1.139	1.047	1.323

Fonte: DAC; OCDE (2012)

Quadro 3: Síntese das políticas de CSS (países selecionados)

Temas Países	Va lor estimado (US)	Agência responsável e data de criação	Foco geográfico	Temas prioritários	Ênfase: Multilateral Bilateral
África do Sul	143 mi. (2010)	South African Development Partnership Agency (2012), sob o Ministério de Relações Internacionais e Coop e ação.	África.	Processos de paz e construção da democracia	M>B
Brasil	Entre 400 mi. e 1,2 bi (2010)	Agência Brasileira de Cooperação (ABC, 1987), sob o MRE/Itamaraty.	América Latina, África e CPLP.	Saúde, agricultura, educação, gestão pública	M>B (mas B)
China	3,9 bi. (2010)	Não. Agenda conduzida majoritariamente pelo Ministério do Comércio.	África e Ásia.	Infraestrutura, produção de recursos energéticos, desenvolvimento industrial	B>M
Índia	680 mi. (2010)	Vários anúncios (desde 2007) de criação de una agência, mas a cooperação ainda é coordenada pelo Min. das Finanças e MRE.	Países vizinhos (Afeganistão, Butão, Nepal) e África.	Infraestrutura, irrigação, tecnologia de informação, formação	B>M
México	16 mi.* (2009)	Agencia mexicana de cooperación internacional para el desarrollo (AMEXCID, 2011), junto à SRE.	América Central (Costa Rica, El Salvador, Guatemala) e Caribe.	Cooperação técnica, cientifica e educativa, gestão de situações de emergência	B>M
Turquia	780 mi. (2008)	Turkish International Cooperation and Development Agency(TIKA, 1992), diretamente sob o gabinete do Primeiro Ministro. Conta com uma rede de escritórios nacionais.	Ásia (Afeganistão, Paquistão, Cazaquistão, Quirguistão), Oriente Médio, Europa dos Bálcãs e África.	Desenvolvimento social, serviços e infraestrutura econômica, cooperação educativa e cultural (por meio de ONGs turcas)	M>B

Fontes: Compilação a partir de dados de AMEXID (www.amexcid.gob.mx); Ayala e Perez (2009); GHSi (2012); IPEA/ABC (2010); Latt (2011); OCDE (www.oecd.org/dac); German Development Institute website; TIKA website.

^{*} Dados disponíveis somente para cooperação técnica.

UNA VISIÓN CRÍTICA DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR

CSS generó fuerte optimismo sobre nuevas formas de cooperación para desarrollo:

Pero... realmente es tan diferente?

- Cooperación para el desarrollo parte de la política externa de los Estados
 - > Debe analizarse en el contexto de las diversas actuaciones que conforman esa política
 - Coherencia de Políticas con el Desarrollo: asegurar que los objetivos y resultados de la CSS no sean dañados por otras políticas o prácticas de anticooperación que impactan sobre el desarrollo de los socios
 - Modelos de desarrollo: Foco en el desarrollo entendido, no como crecimiento económico, sino como garantía y realización de los DDHH

UNA VISIÓN CRÍTICA DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR

Necesario complejizar e incluir una diversidad de:

- **Dimensiones del desarrollo**: debate sobre desarrollo, más allá de lo económico
- **Políticas**: enfoque global, que vincule la CID con las dinámicas estructurales y con el conjunto de políticas que inciden en el desarrollo y los DH
- Actores: mas allá del Estado (como empresas, movimientos sociales, etc.)
- **Escalas:** de lo local a lo global, y no sólo nacional
- > Todo ello nos permitirá entender las diferentes visiones e intereses en disputa

Debates en torno a la cooperación para el desarrollo (CSS) se centran en:

- Actores: foco en Estados, actores centrales RRII y CID, contra su debilitamiento en CSS
- Estructura: desigualdades Norte/Sur, centro/periferia, como dinámica esencial que condiciona las prácticas de cooperación.

Necesario incorporar nuevos actores y niveles, más allá de la dimensión estadocéntrica y vertical (COX)

- Incluyendo las relaciones entre Estado y sociedad: Estado no actor unitario
- Estado continua siendo un actor esencial, pero su actuación no es independiente de las fuerzas sociales que actúan en su interior o transnacionalmente
 - > (grupos de presión, empresas, movimientos y organizaciones sociales, etc.).
- Estrategias de extroversión (BAYART): dependencia administrada en beneficio de élites

COOPERACIÓN SUR-SUR BRASILEÑA DEFINICIÓN

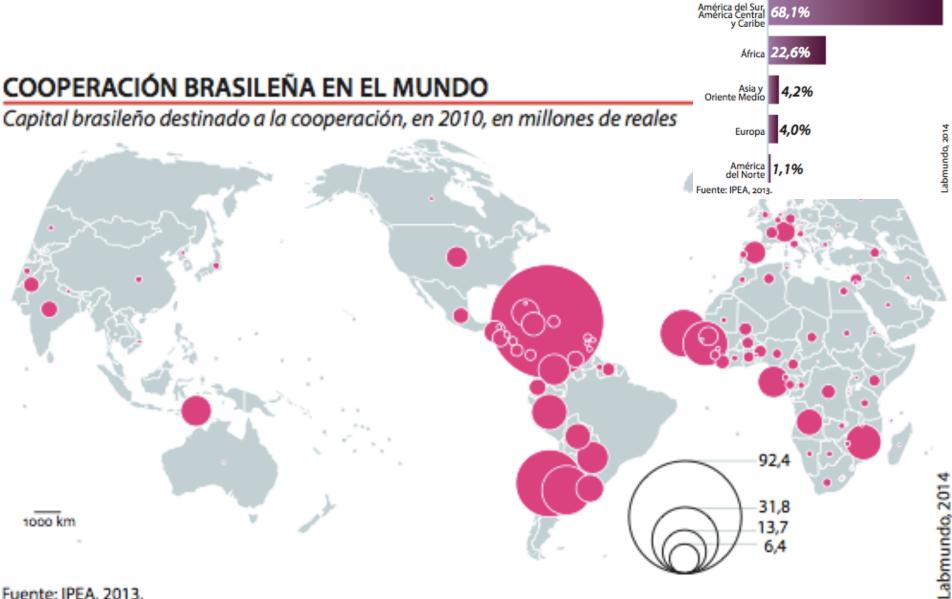
Cooperação Brasileira para o Desenvolvimento Internacional:

"totalidade de **recursos investidos pelo governo federal** brasileiro, **totalmente a fundo perdido**, no governo de outros países, em nacionais de outros países em território brasileiro, ou em organizações internacionais com o propósito de contribuir para o **desenvolvimento** internacional, entendido como o fortalecimento das capacidades de organizações internacionais e de grupos ou populações de outros países para a melhoria de suas condições socioeconômicas".

- Diferente de AOD: concesionalidad, 25% de gratuidad
 - Ambos son flujos oficiales de financiación para promover el desarrollo
 - Pero en el caso de Brasil, deben ser ofrecidos totalmente a fondo perdido
 - (no créditos BNDS, p.e.)



Flujos de cooperación por región, en 2013



Fuente: IPEA, 2013.

Brasil: actor activo en las prácticas de CSS

- Cooperación como principio inspirador de sus RI (art.4 Const. 1988)
- Fomento del eje Sur-Sur en su acción exterior
- Activismo a favor del desarrollo (CSS, pero tb en OI –OMC, ONU, grupos informales)
- Diplomacia solidaria
- CSS diversificada : AL, países africanos...

ENFOQUE GLOBAL

Como país intermedio, Brasil participa en la construcción de

"nuevos enfoques, agendas y formatos de articulación interestatal que los ubican como bisagra y eje de vinculación entre los países desarrollados y los países menos desarrollados. Así, por ejemplo, en los diversos foros económicos, los Estados intermedios se preocupan con la promoción del desarrollo y la justicia social; en los ámbitos políticos, por los valores de la democracia y los derechos humanos; en los de la seguridad internacional, por el fin de políticas de discriminación que afianzan estructuras de poder asimétricas" (Lengeyl, Thury y Malcalza, 2009).

- PRM con experiencia interna en procesos de democratización y desarrollo que proyecta exteriormente a través de la CSS
 - identidad común > transferencia de conocimiento e intercambio de buenas prácticas
- Responde a los principios del PABA
 - solidaridad, corresponsabilidad, horizontalidad, experiencia histórica compartida, identidad común, autonomía, no injerencia, no condicionalidad
 - Respeto a las especificidades
 - Relación de igualdad, partenariado, respeto soberanía
 - Apropiación y alineación: *demand driven*, negociaciones constantes a partir prioridades definidas por los socios.
- Ruptura concepción clásica N/donante vs S/receptor: construcción de parcerías

"Bajo las presiones del llamado "Tercer Mundo", la idea de la asistencia paternalista de los países del Norte, vinculada a objetivos políticos, ideológicos y económicos de los donantes, cedió espacio a una concepción fundada en el derecho al desarrollo, en el deber de cooperación y en los intereses comunes. La diplomacia brasileña incorporó ese nuevo concepto, que pasó a orientar tanto la cooperación recibida como la cooperación prestada" (Ayllón, 2010).

Presencia de intereses de política exterior en CSS de Brasil

Políticos...

CSS: importante instrumento de política externa para (Ayllón, 2010):

- "projetar uma imagem moderna do país",
- "consolidar um papel de destaque no âmbito regional e internacional" e
- "assegurar a presença positiva e crescente em países e regiões de interesse primordial"
- > Promoção do país como *global player*.

CSS: Dimensión instrumental de inserción internacional individual y colectiva para incrementar su presencia y poder negociador (y del sur) en los foros globales.

- CSS vinculada claramente a PEB: estructura institucional: ABC depende de MRE
- Sirve para incrementar imagen de prestigio
- Prioriza las relaciones com socios en desarrollo prioritarios para la PEB.
- Busca apoyos para puesto permanente en Consejo de Seguridad ONU
- fortalece las relaciones intra-regionales y reposiciona América Latina en el escenario internacional

Democratización RI (presencia del Sur) / ganancias de poder individual

COOPERACIÓN BRASILEÑA EN EL MUNDO





DESTINO Y MEDIA ANUAL DE VIAJES DE LOS PRESIDENTES BRASILEÑOS

Luiz Inácio Lula da Silva (enero de 2003 a enero de 2011)



Dilma Rousseff (periodo analizado de enero de 2011 a enero de 2014)



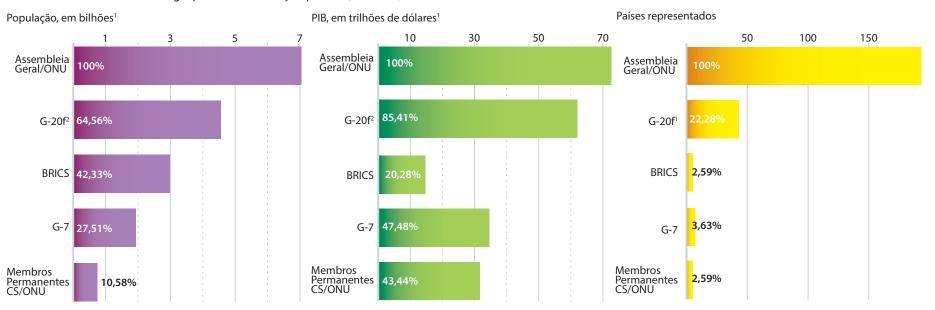
Un latinoamericano al frente de la OMC: asume Roberto Azevedo

El diplomático brasileño tomará hoy posesión del cargo. Buscará convencer al G20 de iniciar negociaciones multilaterales de comerci

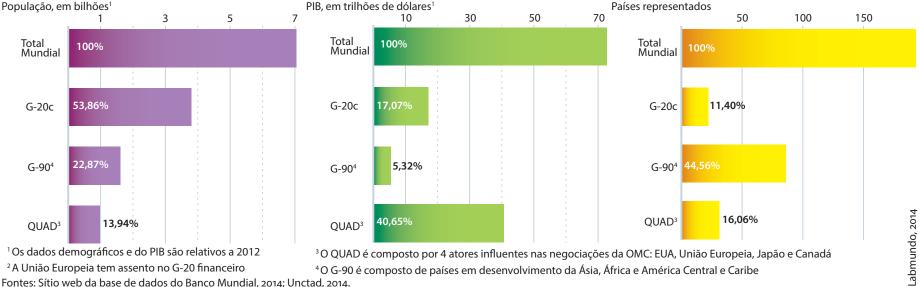


COALIZÕES MAIS PLURAIS NA POLÍTICA MUNDIAL?

Credenciais das coalizões em grupos de concertação política, em 2014







¹Os dados demográficos e do PIB são relativos a 2012 ² A União Europeia tem assento no G-20 financeiro

Fontes: Sítio web da base de dados do Banco Mundial, 2014; Unctad, 2014.

³O QUAD é composto por 4 atores influentes nas negociações da OMC: EUA, União Europeia, Japão e Canadá

⁴O G-90 é composto de países em desenvolvimento da Ásia, África e América Central e Caribe

Presencia de intereses de política exterior en CSS de Brasil

... Y económicos

- CSS com África: relação histórica, mas também interesses econômicos
- Expansão da produção mundial de biocombustíveis
 - Exige transferência de tecnologia desde o Brasil, venda de maquinaria, equipamentos, etc., para essa produção.
- Procura de mercados e recursos naturais do continente.
 - Competição com China e Índia
- Comercio entre Brasil e o continente africano se quintuplicou de 2003 a 2008, passando de 6.000 a 30.000 milhões de dólares
- Importante presença de empresas brasileiras na região (energia (Petrobrás), construção (Odebrecht, Andrade Gutierrez, Camargo Corrêa) e mineração (Vale do Rio Doce), que se beneficiam da formação dos recursos humanos locais realizada através da cooperação.

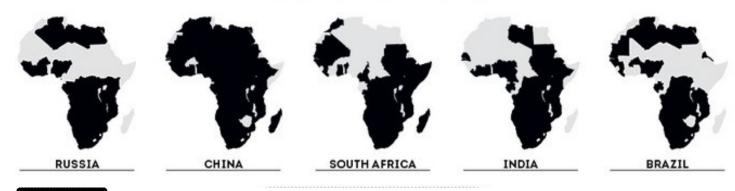
COOPERACIÓN BRASILEÑA EN EL MUNDO



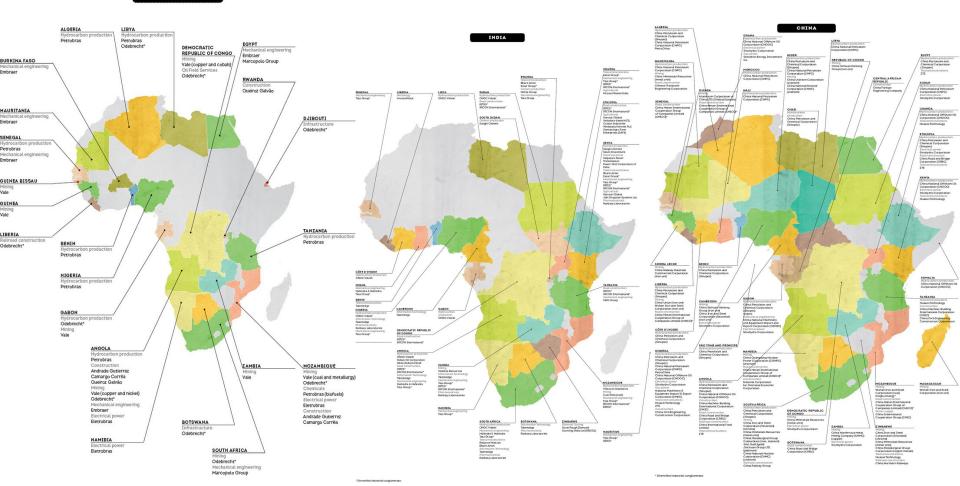




THE BIG FIVE REPRESENTED



BRAZIL



COOPERACIÓN BRASILEÑA EN EL MUNDO Capital brasileño destinado a la cooperación, en 2010, en millones de reales Luiz Inácio Lula da Silva (enero de 2003 a enero de 2011) 1000 km PRINCIPALES EMPRESAS BRASILEÑAS EN EL MUNDO Lugar de las actividades por empresa, en 2014 Odebrecht Andrade Gutierrez 1000 km

Fuentes: Sitios web de las empresas, 2014.

CSS Y DESARROLLO Recuperando el debate sobre Modelos de Desarrollo

- ■Cual es el objetivo de la CSS? Que desarrollo se pretende?
 - Inserción en la economía global,
 - Modernización,
 - Crecimiento económico,
 - Desarrollo humano sostenible,
 - Buen vivir / Vivir Bien,
 - Derechos Humanos

Necesario recuperar el debate sobre modelos de desarrollo

■ GUDYNAS: contradicciones del extractivismo como base del desarrollo

El Desarrollo -y las políticas de desarrollo- siempre se situaron dentro de un campo de tensiones (de atores y proyectos) por el control y el uso de recursos

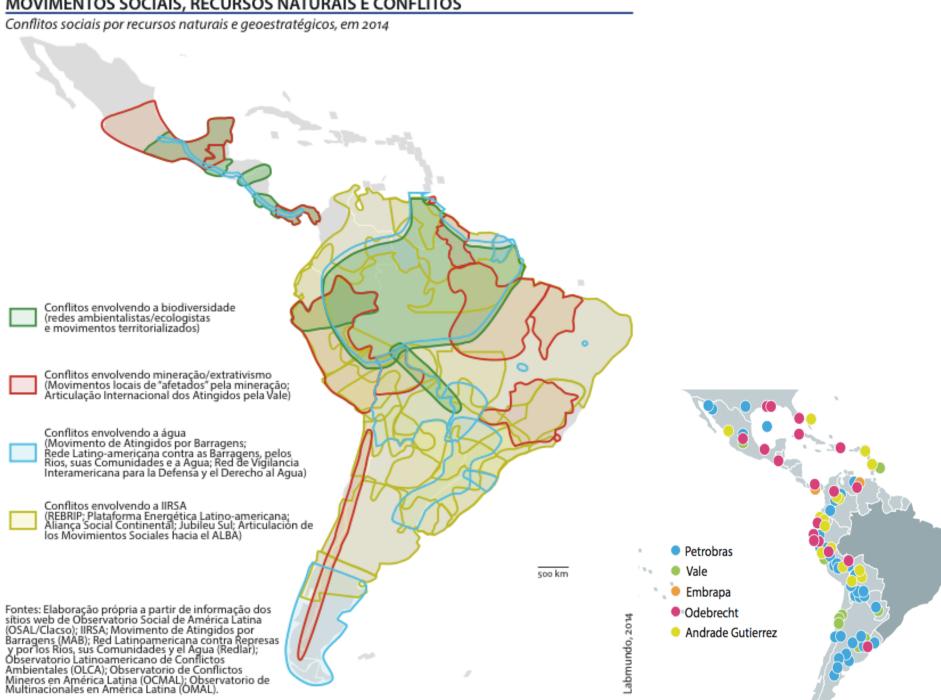
+

CSS Y DESARROLLO Y las personas?

En ese campo los movimientos sociales son una de las principales voces de contestación

- Politizan el debate sobre el desarrollo, deconstruyen visiones supuestamente neutras, apolíticas o técnicas, y articulan otras perspectivas, ideologías y otros horizontes.
- Muestran sentidos en disputa entre actores involucrados en procesos de desarrollo
 - > Territorio: hábitat y locus de vida vs eficiencia y rentabilidad desarrollismo extractivo
- Sin embargo ausentes en el discurso estadocéntrico CSS y en la práctica de las asociaciones público-privadas
- Si la participación de las personas es esencial en los procesos de desarrollo, debe serlo también en las prácticas que construyen esos procesos, entre ellas la cooperación.
- Pero una participación no instrumental (ONG), sino en las diversas fases de la política: definición, formulación, implementación, evaluación, control ciudadano, etc.

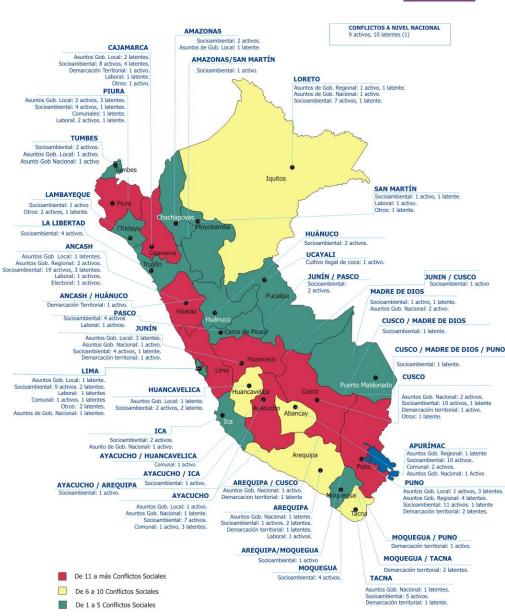
MOVIMENTOS SOCIAIS, RECURSOS NATURAIS E CONFLITOS



PERÚ Mapa de Proyectos Mineros

2015: Principales Unidades en Producción y Proyectos en Exploración





Fuente y Elaboración: Adjuntía para la Prevención de Conflictos Sociales y la Gobernabilidad Defensoría del Pueblo



Moçambique: Pronunciamento da UNAC sobre o Programa ProSavana



- CSS inspirada en Bandung: potencialmente anti-sistémica
- > Desafía distribución global del poder y desigualdades Norte / Sur
- > Desarrollo como promesa de emancipación para los países del Sur que lucharon por su independencia y soberanía.
- > Unión histórica entre movimientos sociales y desarrollo en un marco estatal
- CSS rompe dicotomía N-S pero no debaten desarrollo
- > Cambios sistémicos o cambios en distribución de poder?
- > Que modelo de desarrollo se sustenta en asociaciones público-privadas que excluyen a la ciudadania?
- Por que no se es tan crítico con el peligro de interferencia de las empresas en la soberania de otros países como lo es de las organizaciones sociais?

Papel esencial de los sindicatos en este debate

■ Principios: defensa de derechos, Apropiación democrática, Autonomía, Asociación, Transparencia, Rendición de cuentas, Coherencia, Inclusión e igualdad, Sostenibilidad.

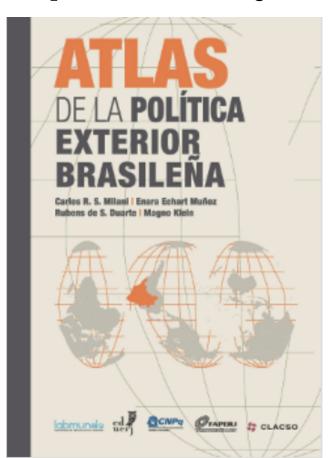
- Hoy, posibilidades de transformación estructural del orden mundial (cambio relaciones de poder), exigen superar el ámbito estatal y recuperar el papel de las fuerzas sociales en la configuración de ordenes alternativos, de lo local a lo global.
- > Incoherencia enfoque estadocéntrico CSS:
 - esconde centralidad sector privado en procesos de desarrollo,
 - excluye y criminaliza a MS que se resisten a ese desarrollo
 - Presentados como limitadores y peligrosos para el desarrollo nacional
- > Triunfo nuevo discurso desarrollista, extractivista
 - > excluye posibilidad de debate sobre alternativas al capitalismo, medio ambiente o DDHH
- > Necesario recuperar una visión del desarrollo como respeto y garantia de los DDHH y la justicia social, entendidos como procesos de disputa y definición política en los cuales la ciudadanía, como titular de esos derechos, juega un papel protagonista.

GRACIAS!

Más información... enaraem@gmail.com

ATLAS PEB

http://www.clacso.org.ar/



ACADEMIA / Enara Echart

http://www.academia.edu Mocambique oferece terra a se **COOPERACIÓN SUR-SUR Y DERECHOS HUMANOS** El derecho a la alimentación en la cooperación argentina y brasileña desde un enfoque basado en los derechos humanos Enara Echart Muñoz (Coordinadora) Juncal Gilsanz Blanco **Breno Marques Bringe** Javier Surasky **DOCUMENTO DE TRABAJO Nº 25**